

Kontrola plnenia uznesení OZ

Hlavný kontrolór obce Podbiel, Ing. Miroslav Bulla, v súlade s § 18f, ods. 1 pís. d zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov predkladá Obecnému zastupiteľstvu obce Podbiel

Správu o výsledku kontroly č. 2/2026 **Kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva**

Kontrolu vykonal: Ing. Miroslav Bulla, hlavný kontrolór obce Podbiel
Kontrolovaný subjekt: OcÚ Podbiel
Predmet kontroly: Kontrola plnenia uznesení OZ za obdobie 2024 - 2025
Kontrola bola vykonaná: 12. marca 2026 - 30. marca 2026 s prerušeniami

Kontrola bola vykonaná s odvolaním sa na ust. § 18d a ust. § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe Plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce Podbiel na I. polrok 2026 schváleného uznesením OZ č.5/2025 B11 zo dňa 21. novembra 2025.

Z dôvodu zistenia nedostatkov bol vypracovaný návrh správy, ktorý bol doručený kontrolovanému subjektu dňa 15. apríla 2026. V stanovenej lehote neboli podané pisomné námietky k pravdivosti, úplnosti alebo preukázateľnosti zistených nedostatkov, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na predloženie dokumentácie preukazujúcej splnenie prijatých opatrení uvedeným v návrhu čiastkovej správy alebo v návrhu správy. Dňa 5. mája 2026 som obdržal od starostu obce len písomné stanovisko k návrhu správy, v ktorom je ale väčšia časť venovaná hodnoteniu práce hlavného kontrolóra v minulosti a nie k zisteným nedostatkom. V zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení §18e hlavný kontrolór pri výkone kontrolnej činnosti postupuje podľa pravidiel, ktoré ustanovuje osobitný zákon, ktorým je zákon č. 357/2015 Z. z. Zákon o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len Zákon) § 20 až 27. Podľa základných pravidiel finančnej kontroly a auditu o zistených nedostatkoch oprávnená osoba (hlavný kontrolór) vypracuje návrh čiastkovej správy alebo návrh správy a čiastkovú správu alebo správu. Ak neboli zistené nedostatky, oprávnená osoba vypracuje len čiastkovú správu alebo správu.

Opakovane uvádzam vysvetlenie postupu podávania písomných námietok podľa zákona č. 357/2015 Z. z. Zákonom o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Podľa § 20 (3) b) oprávnená osoba oboznámi povinnú osobu s návrhom čiastkovej správy alebo s návrhom správy jeho doručením ak boli zistené nedostatky a poučí povinnú osobu o oprávnení podať písomné námietky k pravdivosti, úplnosti alebo preukázateľnosti zistených nedostatkov, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na predloženie dokumentácie preukazujúcej splnenie prijatých opatrení uvedeným v návrhu čiastkovej správy alebo v návrhu správy v lehote najmenej päť pracovných dní odo dňa doručenia návrhu čiastkovej správy alebo návrhu správy, ak sa oprávnená osoba nedohodne s povinnou osobou inak.

Kontrolné zistenia:

Podľa § 12 ods. 7 č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení „Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov...; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov.“ Konštatujem, že táto zákonná podmienka bola pri uzneseniach dodržaná.

V kontrolovanom období sa konalo 9 zasadnutí OZ, na ktorých OZ prijalo tzv. „súhrnné uznesenia“, v roku 2024 to boli štyri uznesenia a v roku 2025 bolo prijatých päť uznesení.

„Súhrnné uznesenie“ sa v slovenskej obecnej samospráve zvyčajne vzťahuje na dokument, ktorý v rámci jedného celku (pod jedným číslom uznesenia) zhrňa všetky jednotlivé rozhodnutia a body schválené obecným zastupiteľstvom počas jedného konkrétneho zasadnutia. Podľa zákona o obecnom zriadení zastupiteľstvo prijíma uznesenia hlasovaním. Každý bod programu, o ktorom poslanci hlasujú a schvália ho, sa v tom momente stáva platne prijatým uznesením. Hlasovanie o bode programu = faktické prijatie rozhodnutia (uznesenia). Z hľadiska dobrej správy obce a právnej istoty nie je súhrnné uznesenie vhodné, hoci sa v praxi občas vyskytuje. Odborníci na samosprávu a kontrolné orgány (prokuratúra) odporúčajú prijímať samostatné uznesenia ku každému bodu programu. Problematické sa v prípade súhrnných uznesení javí použitie sistačného práva starostu. Ak poslanci hlasovali o bodoch zvlášť, ale administratívne sa spojili do jedného dokumentu s jedným číslom, vytvoril sa jeden právny akt a starosta buď podpíše celú „listinu“, alebo nič. Prokuratúra a sudy pri kontrole zákonnosti vychádzajú z toho, čo je označené ako jedno uznesenie. Starosta podpisuje uznesenie ako jeden celistvý dokument. Zákon o obecnom zriadení mu nedáva právomoc „vyškrtnúť“ jeden bod a zvyšok schváliť, tak ako to starosta urobil pri uznesení č. 4/2025 zo dňa 27. augusta 2025, kedy časť uznesenia podpísal a časť označenú ako B 3, nepodpísal.

V tabuľke sú uvedené uznesenia, ktoré neboli splnené, boli splnené čiastočne alebo boli odložené. Aj keď neboli podané námietky v zmysle zákona, z dôvodu hľadania spôsobov riešenia, tak zo „stanoviska starostu“ uvádzam „poznámky“ týkajúce sa predmetných uznesení

Číslo uznesenia a dátum prijatia	Znenie úlohy	Termín	Stav plnenia
2/2024 C) Odkladá zo dňa 14.06.2024	Žiadosť o prenajatie športoviska - tenisové kurty	Neurčený	Nesplnené Nedoriešené
<p>Dôvod nesplnenia – nečinnosť kontrolovaného subjektu Stanovisko starostu: OZ žiadosť o prenajatie športoviska odložilo bez konkrétneho termínu ale hlavný kontrolór píše, že je nesplnené. Vyjadrenie HK: ak sa jedná len o terminológiu hodnotenia stavu plnenie uznesenia, opravujem stav plnenia na nedoriešené.</p>			
3/2024 B) Schvaľuje zo dňa 13.09.2024	4) K zámeru obce pre spracovanie zmien a dopínkov č.3 k územnému plánu obce Podbiel nasledujúce zmeny a doplnky: a) priemyselná zóna od Orava PPD Nižná družstvo po miestnu komunikáciu, ktorá bude rozdeľovať priemyselnú zónu od obytnej zóny b) IBV v lokalite za humnami Bobrovej rale 5) Ponuku pána Ivana Ščúra na výkon predkupného práva ku nehnuteľnostiam v podielovom spoluvlastníctve na LV č. 990 k.ú. Podbiel	Neurčený 13.10.2024	Nesplnené Nesplnené

4) Dôvod nesplnenia - nečinnosť kontrolovaného subjektu, proces spracovania zmien a doplnkov č.3 k územnému plánu obce Podbiel začal v tzv. zrýchlenom konaní, žiadosť o zmenu územného plánu z dôvodu výstavby manipulačnej haly bola doručená na obec Podbiel 10.9.2024 a o tri dni už bola predmetná žiadosť aj so zámerom obce pre spracovanie zmien a doplnkov č.3 k územnému plánu obce Podbiel predložená na rokovanie OZ. Ale za viac ako jeden a pol roka sa v predmetnej veci absolútne nič nerealizovalo.

Stanovisko starostu: prebiehajú veľké pozemkové úpravy a po ich skončení, ktoré bude záväzné, sa bude pokračovať v ZaD ÚPN obce Podbiel

Vyjadrenie HK: zotrúvam na hodnotení stavu plnenia uznesenia ako nesplnené, nakoľko predmetné uznesenie bolo prijaté na základe žiadosti inej právnickej osoby (ako uvádzam v správe, po troch dňoch od doručenia žiadosti, bez posúdenia komisií, bez pripomienkového konania atď.) a nemalo absolútne nič spoločné s pozemkovými úpravami, ktoré stále prebiehajú.

5) Dôvod nesplnenia - nečinnosť kontrolovaného subjektu, proces na výkon predkupného práva nebol v lehote uvedenej v ponuke na výkon predkupného práva dokončený. Dňa 13.8.2024 bola doručená na Obec Podbiel ponuka na výkon predkupného práva s podmienkou uzatvorenia kúpnej zmluvy v lehote dvoch mesiacov od doručenia predmetnej ponuky. Dňa 13.9.2024 bola predmetná ponuka predložená na schválenie OZ, ktoré túto ponuku akceptovalo. Dňa 3.10.2024 bol o rozhodnutí OZ informovaný predávajúci. Ďalšie kroky ale už neboli vykonané, tzn. nebola uzatvorená kúpna zmluva. Podiel ponúkaný obci Podbiel na pozemkoch zapísaných na LV č.990 je v súčasnosti už vo vlastníctve inej osoby.

Stanovisko starostu: obec informovala p. I. Ščúra listom dňa 3. októbra 2024 ale pán I. Ščúr na uvedený list nereagoval

Vyjadrenie HK: zotrúvam na hodnotení stavu plnenia uznesenia ako nesplnené, nakoľko v ponuke na výkon predkupného práva bola uvedená podmienka *uzatvorenia kúpnej zmluvy v lehote dvoch mesiacov od doručenia predmetnej ponuky*. S uvedenou podmienkou OZ schválilo predmetnú ponuku na výkon predkupného práva. To že nebola uzatvorená kúpna zmluva svedčí o nečinnosti kontrolovaného subjektu.

<p>4/2025 B) schvaľuje zo dňa 27.8.2025</p>	<p>Obstaranie futbalových dresov v počte 22ks v celkovej hodnote 800,-eur s DPH, z rozpočtu obce Podbiel na rok 2025, ktoré budú na základe zmluvy o výpožičke bezplatne poskytnuté TJ ŠK Podbiel IČO 14220059</p>	<p>Neurčený</p>	<p>Nesplnené</p>
--	--	-----------------	------------------

Dôvod nesplnenia – v uvedenom prípade starosta obce nepodpísal **časť uznesenia**. Podľa § 13 ods.(6) *Starosta môže pozastaviť výkon uznesenia obecného zastupiteľstva, ak sa domnieva, že odporuje zákonu alebo je pre obec zjavne nevýhodné tak, že ho nepodpíše v lehote stanovenej zákonom.*

Ako uvádzam vyššie, starosta podpisuje uznesenie ako jeden celistvý dokument. Zákon o obecnom zriadení mu nedáva právomoc „vyškrtnúť“ jeden bod a zvyšok schváliť. Na základe uvedeného považujem predmetné uznesenie za platné a tým pádom za nesplnené.

Stanovisko starostu: starosta postupoval v súlade so zákonom o obecnom zastupiteľstve. Považovanie hlavného kontrolóra obce, že uznesenie je nesplnené, je len jeho zbožné prianie.

Vyjadrenie HK: zotrúvam na hodnotení stavu plnenia uznesenia ako nesplnené, konštatovanie starostu v stanovisku, že konal podľa zákona je neopodstatnené a ničím nepodložené. Zákon o obecnom zastupiteľstve neexistuje.

Kontrola plnenia uznesení OZ

Navrhované opatrenia

- predložiť na najbližšie rokovanie OZ spôsob riešenia uznesenia č.2/2024 C) Odkladá, zo dňa 14.06.2024
- predložiť na najbližšie rokovanie OZ spôsob riešenia uznesenia č.3/2024 B) Schvaľuje, bod č.4 zo dňa 13.09.2024 a zdôvodniť doterajšie nesplnenie právoplatného uznesenia
- predložiť na najbližšie rokovanie OZ zdôvodnenie nesplnenia právoplatného uznesenia č.3/2024 B) Schvaľuje, bod č.5 zo dňa 13.09.2024
- starostom obce zabezpečiť finančné riadenie, aby sa v budúcnosti predošlo podobným pochybeniam – nesplneniu právoplatného uznesenia OZ, (napr. určiť zodpovedného pracovníka OcÚ a lehoty na splnenie právoplatných uznesení OZ)
- predložiť na najbližšie rokovanie OZ spôsob riešenia uznesenia 4/2025 B) Schvaľuje, zo dňa 27.8.2025

Lehota na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení 13.5.2026

Lehota na predloženie dokumentácie preukazujúcej splnenie prijatých opatrení 27.5.2026

Správa bola vypracovaná dňa 4. mája 2026

Vypracoval: Ing. Miroslav Bulla – hlavný kontrolór obce Podbiel
(Meno, priezvisko a funkcia)


.....
(podpis)

Kontrolovaný subjekt bol so správou oboznámený dňa:

..... 2026

Správu o výsledku kontroly prevzal za kontrolovaný subjekt:

Ing. Ján Sitek, starosta obce Podbiel
(Meno, priezvisko a funkcia zodp. zástupcu)

.....
(podpis)

Počet listov: 2

Výtlačok. jediný

Registratúrna značka: LF 5

Znak hodnoty a lehota uloženia: A-10

OBEC PODBIEL	
Dátum: 06.05.2026	
Číslo záznamu:	Číslo spisu:
Prílohy:	Vybavuje: 7L