

ODBORNÉ STANOVISKO

hlavného kontrolóra obce Podbiel k návrhu rozpočtu na rok 2021

december 2020

OBSAH

A. Východiská spracovania stanoviska	3
B. Tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu	3
C. Bežný rozpočet	5
C.1. Bežné príjmy	5
C.1.1. Bežné príjmy – daňové	5
C.1.2. Bežné príjmy – nedaňové	5
C.1.3. Tuzemské bežné granty a transfery	6
C.2. Bežné výdavky	6
D. Kapitálový rozpočet	7
D.1. Kapitálové príjmy	7
D.2. Kapitálové výdavky	7
E. Finančné operácie	8
E.1. Finančné operácie – príjmy	8
E.2. Finančné operácie – výdavky	8
F. Návrh rozpočtu na rok 2020	8
G. Záver	9

Podľa § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Podbiel na rok 2021.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu na rok 2021 a viacročného rozpočtu na roky 2022-2023 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „OZ“).

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého obec vydala všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- zákona NR SR č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
- vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (funkčná klasifikácia).

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Podbiel

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom – na úradnej tabuli obecného úradu dňa 30.11.2020 t. j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

B. TVORBA A ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona 583/2004 Z. z. ako viacročný rozpočet na roky 2021-2023. Viacročný rozpočet je zostavovaný v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet na rozpočtový rok 2021 je po jeho schválení OZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné, v ďalších častiach sa odborné stanovisko bude týkať návrhu rozpočtu obce na rok 2021.

Predložený návrh rozpočtu sa vnútorne člení v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na:

- a) bežný rozpočet – bežné príjmy a bežné výdavky
 b) kapitálový rozpočet - kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
 c) finančné operácie

Návrh rozpočtu v oblasti príjmov ako aj v oblasti výdavkov je v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie podľa § 10 odst.4.

Obec v súlade s § 4 ods.5 zák. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy neuplatňuje programový rozpočet.

Východiská tvorby rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza z doporučených východísk rozpočtu verejnej správy, z vývoja hospodárenia obce v roku 2020 a zo skutočností v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

Návrh rozpočtu na rok 2021 je zostavený ako vyrovnaný, pričom:

- celkové príjmy sú rozpočtované vo výške 732033,- €
- celkové výdavky sú rozpočtované vo výške 798581,- €

Schodok rozpočtu je vo výške 66 548,- € je krytý zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov.

Prehľad rozpočtovaných príjmov na rok 2021 podľa hlavných kategórií je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č.1

Hlavná kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
100	Daňové príjmy	491 111	67,09
200	Nedaňové príjmy	38 819 (14 019 + 24 800)	5,30
300	Granty a transfery	202 103 (201 963 + 140)	27,61
400	Príjmy z transakcií s fin. aktívami a pasívami	0	
500	Prijaté úvery, pôžičky a návratné fin. výpomoci	0	
Návrh rozpočtu príjmov na rok 2021		732 033	100

Úroveň navrhovaných rozpočtov príjmov má klesajúci trend. V návrhu rozpočtu na rok 2019 bol navrhovaný príjem vo výške 1.166 966,- €, na rok 2020 bol navrhovaný príjem 823 046,- € a na rok 2021 je to 732 033,- € čo je v porovnaní s rokom 2020 pokles celkových rozpočtovaných príjmov o 11,06%.

V návrhu rozpočtu na rok 2021 sú výdavky rozpočtované v celkovej výške 798581,-€. Prehľad rozpočtovaných výdavkov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č.2

Trieda	Názov	Suma v €	Podiel v %
01	Všeobecné verejné služby	194 087 (BV 177 407 + FO 16 680)	24,30
03	Verejný poriadok a bezpečnosť	2 847	0,35
04	Ekonomická oblasť	47 446 (BV 27 446+KV 20 000)	5,94
05	Ochrana životného prostredia	26 800	3,36
06	Bývanie a občianska vybavenosť	76 710 (BV 29 350 + KV 47 360)	9,61

08	Rekreácie, kultúra, náboženstvo	45 815 (BV 40 815 + KV 5 000)	5,74
09	Vzdelávanie (ZŠ s MŠ)	395 476 (ZŠ)	49,52
10	Sociálne zabezpečenie	9 400	1,18
Návrh rozpočtu výdavkov na rok 2020		798581	100

Úroveň navrhovaných rozpočtov výdavkov má kolísavý trend. V návrhu rozpočtu na rok 2019 boli výdavky rozpočtované v celkovej výške 1 166 966,-€, na rok 2020 bol navrhovaný výdaj 787 822,-€ a na rok 2021 je to 798581 čo v porovnaní s rokom 2020 nárast 1,37%.

C. BEŽNÝ ROZPOČET

C.1 Bežné príjmy

Tabuľka č.3

Hlavná kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
100	Daňové príjmy	491 111	67,09
200	Nedaňové príjmy	38 819 (14 019 + 24 800 ZŠ)	5,30
300	Granty a transfery	202103 (201963+ 140)	27,61
Návrh rozpočtu bežných príjmov na rok 2021		732 033	100

C.1.1 Bežné príjmy - daňové

Tabuľka č.4

Kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
110	Dane z príjmov a kapitálového majetku	435 000	88,57
120	Dane z majetku	34 158	6,96
130	Dane za tovary a služby	21 953	4,47
Návrh rozpočtu bežných príjmov daňových na rok 2021		491 111	100

Hlavným zdrojom príjmov bežného rozpočtu sú daňové príjmy, granty a transfery, ktoré tvoria takmer 95% príjmov. Hlavným zdrojom daňových príjmov sú dane z príjmov a kapitálového majetku, ktoré tvoria takmer 90% príjmov.

Vývoj bežných príjmov - daňových za roky 2018–2019, rozpočet po zmenách za rok 2020 a predpoklad na rok 2021.

Tabuľka č.5

Kategória	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
	Plnenie v €	Plnenie v €	Rozpočet po zmenách v €	Návrh v €
110	440854,19	478 483,60	432 706	435 000
120	33 344,06	34 650,60	34 118	34 158
130	17 595,36	18 920,73	20 750	21 953

Z tabuľky je zrejmé, že v ostatných dvoch rokoch dôjde k zníženiu objemu dane z príjmov v kategórii 110. Príjem z dane za tovary a služby má mierne stúpajúcu tendenciu.

C.1.2. Bežné príjmy - nedaňové

Tabuľka č.6

Kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
210	Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	6 171	15,9

220	Administratívne a iné poplatky a platby (obec+ZŠ)	32 593 (7 793+24800)	83,96
240	Úroky z domácich úverov, pôžičiek a vkladov	35	0,09
290	Iné nedaňové príjmy	20	0,05
Návrh rozpočtu bežných príjmov nedaňových na rok 2021		38 819	100

Hlavným zdrojom bežných príjmov - nedaňových, sú administratívne a iné poplatky (hlavne platby za ZŠ a MŠ), ktorý tvoria viac ako 83% nedaňových príjmov.

Vývoj bežných príjmov - nedaňových za roky 2018 -2019, rozpočet po zmenách za rok 2020 a predpoklad na rok 2021

Tabuľka č.7

Kategória	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
	Plnenie v €	Plnenie v €	Rozpočet po zmenách v €	Návrh v €
210	6 525,27	8 359,96	6 901	6 171
220	39 749,8	39583,66	33 493	32 593
240	50,24	44,56	35	35
290	2 243,41	1 915,92	3718	20

C.1.3 Tuzemské bežné granty a transfery

Tabuľka č.8

Kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
310	Tuzemské granty a transfery (obec + ZŠ)	202 103 (201 963+140)	100
Návrh tuzemských grantov a transferov na rok 2021		202 103	100

Vývoj tuzemských grantov a transferov za roky 2018-2019, rozpočet po zmenách za rok 2020 a návrh na rok 2021

Tabuľka č.9

Kategória	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
	Plnenie v €	Plnenie v €	Rozpočet po zmenách v €	Návrh v €
310	187 125,85	223 580,2	213 553	202 103

Vývoj objemu tuzemských grantov a transferov ma miernu klesajúcu tendenciu.

C.2 Bežné výdavky

Návrh rozpočtu bežných výdavkov na rok 2021 je vo výške 709 541,-€. Návrh rozpočtovaných bežných výdavkov (hlavná kategória 600) na rok 2021 ako aj skutočné čerpanie za roky 2018-2019 a rozpočet po zmenách za rok 2020 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č.10

Trieda	Hlavná kategória 600 - Bežné výdavky			
	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
	Skutočné čerpanie v €	Skutočné čerpanie v €	Rozpočet po zmenách v €	Návrh v €
01 Všeobecné verejné služby	147 872,41	164981,66	175 077	177 407
03 Verejný poriadok a bezpečnosť	7 827,15	6 201,03	5 844	2 847
04 Ekonomická oblasť	20 789,77	24 915,03	25 355	27 446
05 Ochrana životného prostredia	20 114,15	23 897,36	28 300	26 800
06 Bývanie a obč. vybavenosť	33 800,85	27 509,99	29 950	29 350
08 Rekreačné, kultúra, nábož.	63 313,79	81 491,07	45 611	40 815
09 Vzdelávanie (ZŠ s MŠ)	339 636,09	369 098,31	380 430	395 476
10 Sociálne zabezpečenie	8 711,95	8 931,58	12 588	9 400
Spoiu	642 066,16	707026,03	703 155	709 541

Návrh rozpočtu bežných výdavkov na rok 2021 je najvyšší za porovnávané roky 2018–2019 a v porovnaní s rozpočtom po zmenách roku 2020 je vyšší o 0,9%, čo predstavuje nárast o 6 386,-€. Najvyššie výdavky sú triede 08 Vzdelávanie, ktoré tvoria 55,74% bežných výdavkov.

D. KAPITÁLOVÝ ROZPOČET

D.1 Kapitálové príjmy

Kapitálové príjmy na rok 2021 nie sú rozpočtované.

Tabuľka č.11

Kategória	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
	Plnenie v €	Plnenie v €	Rozpočet po zmenách v €	Návrh v €
230	544,09	22,39	-	-
320	91 712	257 737,57	67 700	-

D.2 Kapitálové výdavky

Kapitálové výdavky na rok 2021 sú rozpočtované vo výške 72 360,-€. Návrh rozpočtovaných kapitálových výdavkov (hlavná kategória 700) na rok 2021 ako aj skutočné čerpanie za roky 2018–2019 a rozpočet po zmenách za rok 2020 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č.12

Trieda	Hlavná kategória 700 - Kapitálové výdavky			
	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
	Skutočné čerpanie v €	Skutočné čerpanie v €	Rozpočet po zmenách v €	Návrh v €
01 Všeobecné verejné služby				
03 Verejný poriadok a bezpečnosť				
04 Ekonomická oblasť		7 361		20 000
05 Ochrana životného prostredia				
06 Bývanie a obč. vybavenosť	103 846,14	385155,94	68550	47 360
08 Rekreačné, kultúra, nábož.				5 000

09 Vzdelávanie (ZŠ s MŠ)				
10 Sociálne zabezpečenie				
Spolu	103 846,14	392 516,94	68 550	72 360

Kapitálové výdavky na rok 2021 sú rozpočtované na obstaranie kapitálových aktivít ako je realizácia nových stavieb – urnový háj, rekonštrukcia stavieb – požiarna zbrojnica, ktoré neboli zrealizované v roku 2020, ďalej na projektovú dokumentáciu, nákup pozemkov, nákup špeciálneho automobilu, dofinancovanie územného plánu obce, na modernizáciu rozhlasu. Návrh rozpočtu kapitálových výdavkov pre rok 2021 je v porovnaní s rozpočtom po zmenách za roku 2020 vyšší o 3 810,00 €, čo predstavuje nárast o 5,6%.

E. FINANČNÉ OPERÁCIE

E.1 Finančné operácie – príjmy

Na rok 2021 sú rozpočtované príjmové finančné operácie vo výške 66 548,- € (prevod prostriedkov z rezervného fondu obce).

E.2 Finančné operácie – výdavky

Na rok 2021 sú finančné operácie vo výdavkovej časti rozpočtované vo výške 16 680,-€ z toho výdavky na splácanie úveru zahŕňajú splácanie:

- úveru č. 21/021/10 PRIMA BANKA, istina v roku 2020 bude vo výške 16 680,-€, Splatnosť úveru je v roku 2025.

F. NÁVRH ROZPOČTU NA ROK 2021

Súhrnný návrh rozpočtu obce na rok 2021 je nasledovný:

Tabuľka č.13

Návrh rozpočtu na rok 2021		
Bežný rozpočet	Príjmy	732 033
	Výdavky	709 541
	Prebytok/schodok	+ 22 492
Kapitálový rozpočet	Príjmy	0
	Výdavky	72 360
	Prebytok/schodok	-72 360
Finančné operácie	Príjmy	66 548
	Výdavky	16 680
	Prebytok/schodok	49 868
Celkom	Príjmy	798 581
	Výdavky	798 581
	Rozdiel	0

Bežný rozpočet spĺňa podmienku zák. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, § 10 odst.7, kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet na rok 2021 je postavený ako prebytkový vo výške 22 492,-€.

Kapitálový rozpočet. Podľa citovaného zákona kapitálový rozpočet môže byť postavený ako vyrovnaný alebo prebytkový. Kapitálový rozpočet môže byť postavený aj ako schodkový, ak je tento schodok možné kryť prebytkom bežného rozpočtu, zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, resp. návratnými zdrojmi financovania. Kapitálový rozpočet pre rok 2021 je postavený ako schodkový vo výške 72 360,- €

Návrh finančných operácií je navrhnutý ako prebytkový vo výške 49 868,-€, použije sa na krytie schodku kapitálového rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2021 je tak postavený ako vyrovnaný.

G. ZÁVER

Návrh rozpočtu na rok 2021 a návrh viacročného rozpočtu obce je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na vývesnej tabuli v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením. Návrh rozpočtu by mal byť podaný zrozumiteľne pre širokú verejnosť tak, aby sa k nemu mohli vyjadriť obyvatelia obce. Forma v akej bol návrh rozpočtu zverejnený požiadavku zrozumiteľnosti nenapĺňa, nedáva žiadnu možnosť pripomienkovania zo strany občanov. Na túto skutočnosť upozorňujem opakovane (treba si uvedomiť že prostriedky rozpočtu obce sú prostriedkami všetkých občanov obce) nakoľko v časti bežný rozpočet – výdavky, boli uvedené nasledujúce položky: Tovary a služby 14x, Bežné transfery 7x, Úroky 1x a Mzdy, platy, poistné. 9x. Z takto uvedených položiek nie je vôbec jasné na aký účel, do akých oblastí sú plánové výdavky. Tak isto pri kapitálovom rozpočte v časti výdavky je uvedené len: obstarávanie kapitálových aktív 4x. Vo zverejnenom návrhu rozpočtu bolo uvedené, že podrobný návrh rozpočtu je k nahliadnutiu na obecnom úrade. Nie každý má možnosť dostaviť sa na obecný úrad osobne (pracovné, zdravotné dôvody a pod.) obmedzený osobný kontakt zo zamestnancami OcÚ – telefonické, elektronické vybavovanie občanov z dôvodu Covid 19. Opakovane odporúčam zverejniť aspoň komentár k návrhu rozpočtu kde by zo strany obce boli uvedené výdavky nutné na chod obce, hlavné úlohy a ciele (aj s návrhom na finančné krytie) ktoré má obec v pláne realizovať. Napr. celkové výdavky na chod obce, t.j. náklady ktoré musia byť uhradené (mzdy, energie, nájom, prevádzka strojového zariadenia, rôzne poplatky..) či nákup pozemkov, výstavba ciest, opravy rekonštrukcie budov atď., výdavky na ZŠ a MŠ.


Návrhy rozpočtov na nasledujúce rozpočtové roky (2022-2023), keďže nie sú záväzné sú formálne, len sa splnila administratívna povinnosť. Podstata viacročného rozpočtu spočíva v tom, že pri ich tvorbe sa vychádza zo základných strategických plánovacích dokumentov obce napr. „Program hospodárskeho a sociálneho rozvoja obce na roky 2017-2026“, Plán odpadového hospodárstva, Komunitný plán sociálnych služieb obce Podbiel - Programovacie obdobie 2018-2022 a mali by obsahovať víziu, ciele a zámery, ktoré chce obec dosiahnuť najmä v strednodobom časovom horizonte. Tieto údaje sa v návrhu rozpočtu na nasledujúce rozpočtové roky nenachádzajú. V bežnom viacročnom rozpočte dochádza k indexovaniu výdavkov z predchádzajúcich rokov, v kapitálovom viacročnom rozpočte sa nachádza len jedna položka

Samotné zostavovanie návrhu rozpočtu neprebiehala štandardným postupom, tzn. zostavovateľ rozpočtu po spracovaní súhrnného rozpočtu (obec+RO) nepredložil hlavnému kontrolórovi na spracovanie jeho stanoviska a ani príslušným orgánom obce (komisie a ich návrhy) Stanoviská a prípadné pripomienky podľa podmienok a možností mal zostavovateľ zohľadniť a zapracovať do návrhu rozpočtu. Takto upravený návrh rozpočtu zostavovateľ zverejní zákonným spôsobom.

Na záver konštatujem, že predložený návrh rozpočtu Obce Podbiel na rok 2021 spĺňa všetky zákonné ustanovenia dotknutých všeobecne záväzných právnych predpisov a

odporúčam obecnému zastupiteľstvu schváliť predložený návrh rozpočtu na rok 2021 a viacročný rozpočet zobrať na vedomie.,

4. december 2021


Ing. Miroslav BULLA
Hlavný kontrolór obce Podbiel

Počet listov:
Výtlačok jediný
Registratúrna značka - LF 4
Znak hodnoty a lehota uloženia – 5