

Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z

Hlavný kontrolór obce Podbiel, Ing. Miroslav Bulla, v súlade s § 18f, ods. 1 pís. d zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov predkladá Obecnému zastupiteľstvu obce Podbiel

Správu o výsledku kontroly č. 3/2024

Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z

Kontrolu vykonal: Ing. Miroslav Bulla, hlavný kontrolór obce Podbiel
Predmet kontroly: dodržiavanie a uplatňovanie zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť za rok 2023
Kontrola bola vykonaná: od 22. apríla 2024 do 22. mája 2024 s prerušeniami
Kontrolované obdobie: od 1. januára 2023 do 29. februára 2024

Kontrola bola vykonaná s odvolaním sa na ust. § 18d a ust. § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe Plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce Podbiel na I. polrok 2024 uznesením číslo: 10/2023 zo dňa 14.12.2023. Na základe podnetu bolo kontrolované obdobie rozšírené o mesiace január a február 2024.

Cieľom kontroly bolo zistiť skutočný stav dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov (ďalej Zákon č. 211) a jej zameraním bolo overiť zákonom stanovený postup pri prijímaní žiadostí o sprístupnenie informácií, vedení evidencie žiadostí o sprístupnenie informácií, vybavovaní žiadosti, vrátane vyhotovenia príslušných písomností a dodržiavanie lehôt.

Zákon č.211 upravuje podmienky, postup a rozsah slobodného prístupu k informáciám. Podľa § 2 ods.1 osobami povinnými podľa tohto zákona sprístupňovať informácie (ďalej len „povinné osoby“) sú štátne orgány, **obce**, vyššie územné celky ... ,

Povinnosť sprístupňovať informácie majú tzv. povinné osoby, medzi ktoré patrí aj obec. Zákon o slobode informácií upravuje dva spôsoby sprístupňovania informácií, a to :

- povinné zverejňovanie informácií
- sprístupnenie informácií na základe žiadosti

Zistené skutočnosti:

Sprístupnenie informácií na základe žiadosti

V kontrolovanom období bolo obci Podbiel doručených v roku 2023 celkom 5 žiadostí a za prvé dva mesiace roku 2024 to bolo 12 žiadostí o sprístupnenie informácií. Žiadosti boli zapísané v registratúrnom denníku. Problémom je skutočnosť, že neexistuje centrálna jednotná evidencia žiadostí o sprístupnenie informácií podľa Zákona č.211 § 20 v dôsledku čoho bolo sťažené zistenie súhrnných informácií o prijatých žiadostiach.

Pri kontrole som kontroloval dodržanie zákonom stanovený postup a spôsob vybavovania doručených žiadostí o sprístupnenie informácií, vrátane vyhotovenia príslušných písomností v zákonnej lehote. Overovať správnosť obsahu a vecnú stránku týchto písomností nebolo predmetom kontroly - kontrolná činnosť hlavného kontrolóra sa nevzťahuje na konanie, v ktorom o právach, právom chránených záujmoch, alebo o povinnostiach právnických osôb, alebo fyzických osôb rozhoduje obec v správnom konaní podľa Zákona č. 71/1967 Zb. Zákon o správnom konaní (ďalej správny poriadok) a § 27 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z

Kontrolou boli zistené

Administratívne nedostatky

- spisový obal nie je riadne vypísaný, nezapísané v zozname všetky dokumenty ktoré sa nachádzajú v spise čo je porušením registratúrneho poriadku
- v jednom spisovom obale, pod jedným číslom sa nachádza aj niekoľko žiadostí, ktoré navzájom nesúvisia

Zákonné nedostatky

- žiadosť zo dňa 27.2.2023 nebola vôbec riešená (jednalo sa o dotazník) **čo je porušením** zákona č.211 a to s § 17 ods. (1) - Žiadosť o sprístupnenie informácií povinná osoba vybaví *bez zbytočného odkladu, najneskôr do ôsmich pracovných dní* odo dňa podania žiadosti alebo odo dňa odstránenia nedostatkov žiadosti

- žiadosť zo dňa 23.8. 2023 nebola doriešená (jednalo sa o informácie o stavebnom konaní, stavebné povolenie), nie je spracovaná žiadna dokumentácia, poznámka v registratúrnom denníku – rieši stavebný úrad. Nedoriešenie žiadosti je **porušením** zákona č.211 a to s § 17 ods. (1) - Žiadosť o sprístupnenie informácií povinná osoba vybaví *bez zbytočného odkladu, najneskôr do ôsmich pracovných dní* odo dňa podania žiadosti alebo odo dňa odstránenia nedostatkov žiadosti

- žiadosť zo dňa 7.11.2023, odpoveď na žiadosť bola zo dňa 23.11.2023. (12 pracovných dní), čím došlo k nedodržaniu lehoty na odpoveď čo je **porušením** zákona č.211 a to s § 17 ods. (1) - Žiadosť o sprístupnenie informácií povinná osoba vybaví *bez zbytočného odkladu, najneskôr do ôsmich pracovných dní* odo dňa podania žiadosti alebo odo dňa odstránenia nedostatkov žiadosti

- žiadosť zo dňa 12.1.2024, odpoveď na žiadosť bola zo dňa 24.1.2024
Pri tejto žiadosti bol žiadateľom o informácie podaný podnet na okresnú prokuratúru na prešetrenie postupu obce Podbiel pri vybavovaní žiadosti. Okresná prokuratúra vydala *upozornenie prokurátora* pre porušenie § 16 ods. 1, § 18 ods. 1, zákona č.211 a správneho poriadku § 47

- žiadosť zo dňa 12.1.2024, odpoveď na žiadosť bola zo dňa 24.1.2024
Pri tejto žiadosti bol žiadateľom o informácie podaný podnet na okresnú prokuratúru na prešetrenie postupu obce Podbiel pri vybavovaní žiadosti. Okresná prokuratúra vydala *upozornenie prokurátora* pre porušenie, § 18 ods. 1, ods. 2 zákona č.211 a správneho poriadku § 47

- žiadosť zo dňa 24.1.2024, odpoveď na žiadosť bola zo dňa 9.2.2024. (12 pracovných dní), čím došlo k nedodržaniu lehoty na odpoveď čo je **porušením** zákona č.211 a to s § 17 ods. (1) - Žiadosť o sprístupnenie informácií povinná osoba vybaví *bez zbytočného odkladu, najneskôr do ôsmich pracovných dní* odo dňa podania žiadosti alebo odo dňa odstránenia nedostatkov žiadosti.

Pri tejto žiadosti o poskytnutí informácie bol žiadateľom podaný podnet na okresnú prokuratúru na prešetrenie postupu obce Podbiel pri vybavovaní žiadosti. Okresná prokuratúra vydala *upozornenie prokurátora* nielen pre **porušenie** §17 ods.1 ale aj § 18 ods. 1, ods.2 zákona č.211 a správneho poriadku § 47

- žiadosť zo dňa 14.2.2024, v zákonnej lehote obec žiadateľovi oznámila, že predlžuje termín na odpoveď a samotná odpoveď na žiadosť bola zo dňa 6.3.2024.

Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z

Pri tejto žiadosti bol žiadateľom o informácie podaný podnet na okresnú prokuratúru na prešetrenie postupu obce Podbiel pri vybavovaní žiadosti. Okresná prokuratúra vydala *upozornenie prokurátora* pre **porušenie** § 16 ods. 1, § 17 ods.1, ods.2, ods.3, § 18 ods. 1 zákona č.211 a správneho poriadku § 47.

Záver

Kontrolou boli zistené viaceré porušenia ustanovení Zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a to porušením § 16 Spôsob sprístupnenia informácií na žiadosť ods. 1, § 17 Lehoty na vybavenie žiadosti ods. 1, ods. 2, ods. 3, § 18 Vybavenie žiadosti a vydanie rozhodnutia ods. 1, ods. 2, § 20 Evidencia žiadostí, ďalej nedodržanie registratúrneho poriadku, správneho poriadku § 47. Porušenia ustanovení zákona, registratúry, správneho poriadku sú aj pri ďalších žiadostiach o poskytnutie informácii, nielen u tých na ktoré bol podaný podnet na prokuratúru.

Ako problematické sa javí nedodržiavanie zákonných lehôt na odpoveď ale mám za to, že hlavný problém spočíva v zmätočných odpovediach tak ako sa aj vyjadrila okresná prokuratúra. Napr. na žiadosť bola zaslaná odpoveď typu *požadovaná informácia sa nezakladá na pravde*, v niektorých prípadoch obec neodpovedala na požadovanú informáciu ale poskytla inú informáciu čoho následkom bolo zo strany žiadateľa podávanie opakovaných žiadostí a opakovane opakovaná žiadosť v tej istej veci. V prípade jasných, relevantných odpovedí či už takých, ktorými sa vyhovel žiadosti alebo nevyhovelo s uvedením dôvodov v zmysle Zákona č.211, predpokladám, že by došlo k zníženiu podaných infožiadostí, vybavovanie ktorých zaberá zamestnancom OcÚ nemalý čas. K celému procesu *infožiadostí* je preto potrebné pristupovať zodpovedne.

Na druhej strane ale musím podotknúť, že oblasť Zákona č.211 je rozsiahla a nie je reálne možné aby zamestnanec OcÚ ovládal všetky zákony, smernice, nariadenia s ktorými počas pracovnej činnosti prichádza do styku.

Bolo by jednoduché ale neobjektívne z mojej strany skonštatovať, že za všetko môže OcÚ. Pri spracovaní odpovedí mnohokrát vychádzajú z podkladov od starostu obce, ktorý aj schvaľuje jednotlivé odpovede, ktoré ako som uvádzal sú niekedy zmätočné. Navyše na OcÚ sa opäť uskutočnili personálne zmeny a je potrebné a dôrazne odporúčam zabezpečiť zamestnancom OcÚ odborné školenia či už sa týkajú problematiky Zákona č.211 ale aj registratúry.

Návrhy na odstránenie nedostatkov:

- dodržiavať ustanovenia Zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov pri vybavovaní žiadostí
- dodržiavať ustanovenia Zákona 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok)
- zaviesť centrálnu evidenciu žiadostí podľa zákona č.211 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov (viz. príloha)
- do spisového obalu zakladať jednotlivé registratúrne záznamy (podania a vybavenia) spolu s prílohami, ktoré vznikli v súvislosti s vybavovaním tej istej veci
- prejednať všetky doručené upozornenia prokurátora o porušení označených ustanovení zákona č.211 so zamestnancami OcÚ
- prijať opatrenia aby sa predmetné pochybenia neopakovali
- zabezpečiť odborné školenia zamestnancom OCÚ

Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z

Správa bola vypracovaná dňa 30.05.2024

Vypracoval: Ing. Miroslav Bulla – hlavný kontrolór obce Podbiel
(Meno, priezvisko a funkcia))

.....
(podpis)

Kontrolovaný subjekt bol so správou oboznámený dňa: 2024

Správu o výsledku kontroly prevzal za kontrolovaný subjekt:

Prevzal: Ing. Ján Sitek, starosta obce Podbiel
(Meno, priezvisko a funkcia zodp. zástupcu)

.....
(podpis)

Počet listov: 2

Počet príloh 1/1

Výtlačok. jediný

Registratúrna značka: LF 5

Znak hodnoty a lehota uloženia: A-10

Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z

Príloha č. 1

Evidencia žiadostí

o sprístupnenie informácií podľa § 20 zákona číslo 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií)

ROK:

Por. číslo:	Číslo spisu:	Dátum podania:	Od koho:	Vyžiadaná informácia a navrhovaný spôsob jej poskytnutia:	Forma prijatia:	Výsledok vybavenia žiadosti:	Podanie opravného prostriedku:	Zodpovedná osoba: