

# **ODBORNÉ STANOVISKO**

**hlavného kontrolóra obce Podbiel k návrhu rozpočtu na rok 2020**

**december 2019**

## OBSAH

A. Východiská spracovania stanoviska	3
B. Tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu	3
C. Bežný rozpočet	5
C.1. Bežné príjmy	5
C.1.1. Bežné príjmy – daňové	5
C.1.2. Bežné príjmy – nedaňové	6
C.1.3. Tuzemské bežné granty a transfery	6
C.2. Bežné výdavky	7
D. Kapitálový rozpočet	7
D.1. Kapitálové príjmy	7
D.2. Kapitálové výdavky	7
E. Finančné operácie	8
E.1. Finančné operácie – príjmy	8
E.2. Finančné operácie – výdavky	8
F. Návrh rozpočtu na rok 2020	8
G. Záver	9



Podľa § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Podbiel na rok 2020.

## **A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA**

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu na rok 2020 a viacročného rozpočtu na roky 2021-2022 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „OZ“).

### **1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého obec vydala všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- zákona NR SR č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
- vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy ( funkčná klasifikácia).

### **2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Podbiel**

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom – na úradnej tabuli obecného

úradu dňa 30.11.2019 t. j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

## **B. TVORBA A ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona 583/2004 Z. z. ako viacročný rozpočet na roky 2020-2022. Viacročný rozpočet je zostavovaný v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet na rozpočtový rok 2020 je po jeho schválení OZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné. Nakoľko návrh rozpočtu na rok 2020 podlieha schvaľovaciemu procesu v OZ a návrh rozpočtu obce na roky 2019–2020 je informatívny a nezáväzný v ďalších častiach sa odborné stanovisko bude týkať návrhu rozpočtu obce na rok 2020.

Predložený návrh rozpočtu sa vnútorne člení v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na:

- a) bežný rozpočet – bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálový rozpočet - kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie

Návrh rozpočtu v oblasti príjmov ako aj v oblasti výdavkov je v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie podľa § 10 odst.4.

Obec v súlade s § 4 ods.5 zák. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy neuplatňuje programový rozpočet (čím by sa podstatne zvýšila informačná hodnota tohto dokumentu, nakoľko programový rozpočet je manažérskym a efektívnym nástrojom riadenia činnosti samosprávy-obce, podstata spočíva v tom, že pri tvorbe programového rozpočtu sa vychádza zo základných strategických plánovacích dokumentov ako je napr. „Program hospodárskeho a sociálneho rozvoja obce“ ktoré majú obsahovať víziu, zámery a ciele ktoré chce obec dosiahnuť hlavne v strednodobom časovom horizonte a zároveň umožní sledovať úspešnosť, účinnosť a efektívnosť ich riešenia).

### Východiská tvorby rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza z doporučených východísk rozpočtu verejnej správy, z vývoja hospodárenia obce v roku 2019 a zo skutočností v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

Návrh rozpočtu na rok 2020 je zostavený ako prebytkový, pričom:

- celkové príjmy sú rozpočtované vo výške 823 046,- €
- celkové výdavky sú rozpočtované vo výške 787 822,- €

Prebytok rozpočtu je vo výške 35 224,- €.

V návrhu rozpočtu na rok 2020 sú celkové **príjmy** rozpočtované v celkovej výške 823 046,- €

Prehľad rozpočtovaných príjmov na rok 2020 podľa hlavných kategórií je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č.1

Hlavná kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
100	Daňové príjmy	<b>538 540</b>	65,43
200	Nedaňové príjmy	<b>40 449</b> (14 649 + 25 800)	4,92
300	Granty a transfery	<b>244 057</b> (243 917 + 140)	29,65
400	Príjmy z transakcií s fin. aktívami a pasívami	0	
500	Prijaté úvery, pôžičky a návratné fin. výpomoci	0	
<b>Návrh rozpočtu príjmov na rok 2020</b>		<b>823 046</b>	100

V návrhu rozpočtu na rok 2019 boli príjmy rozpočtované v celkovej výške 1 166 966,-€, čo v porovnaní s návrhom rozpočtovaných príjmov v roku 2020 v celkovej výške 823 046,- € predstavuje v roku 2020 pokles celkových príjmov o 29,47%.

V návrhu rozpočtu na rok 2020 sú **výdavky** rozpočtované v celkovej výške 787 822,-€. Prehľad rozpočtovaných výdavkov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č.2

<b>Trieda</b>	<b>Názov</b>	<b>Suma v €</b>	<b>Podiel v %</b>
01	Všeobecné verejné služby	<b>199 856</b> (176 176 + 7 000 + 16680)	25,37
03	Verejný poriadok a bezpečnosť	<b>2 844</b>	0,36
04	Ekonomická oblasť	<b>27 055</b>	3,43
05	Ochrana životného prostredia	<b>28 800</b>	3,66
06	Bývanie a občianska vybavenosť	<b>65 650</b> (38 650 + 27 000)	8,33
08	Rekreácie, kultúra, náboženstvo	<b>72 877</b>	9,25
09	Vzdelávanie (ZŠ s MŠ)	<b>380 190</b>	48,26
10	Sociálne zabezpečenie	<b>10 550</b>	1,34
<b>Návrh rozpočtu výdavkov na rok 2020</b>		<b>787 822</b>	<b>100</b>

V návrhu rozpočtu na rok 2019 boli výdavky rozpočtované v celkovej výške 1 166 966,-€, čo v porovnaní s návrhom rozpočtovaných výdavkov v roku 2020 v celkovej výške 787 822,-€ predstavuje v roku 2020 pokles o 32,49%.

## C. BEŽNÝ ROZPOČET

### C.1 Bežné príjmy

Tabuľka č.3

<b>Hlavná kategória</b>	<b>Názov</b>	<b>Suma v €</b>	<b>Podiel v %</b>
100	Daňové príjmy	538 540	70,48
200	Nedaňové príjmy	40 449 (14 649 + 25 800)	5,29
300	Granty a transfery	185 157 (185 017 + 140)	24,23
<b>Návrh rozpočtu bežných príjmov na rok 2020</b>		<b>764 146</b>	<b>100</b>

V návrhu rozpočtu bežných príjmov podiel na týchto príjmoch predstavujú:

- daňové príjmy v predpokladanej výške 538 540,- €, čo predstavuje podiel 70,48% z týchto bežných príjmov,
- nedaňové príjmy v predpokladanej výške 40 449,-€, čo predstavuje podiel 5,29% z týchto bežných príjmov,
- granty a transfery v predpokladanej výške 185 157,-€, čo predstavuje podiel 24,23% z týchto bežných príjmov.

#### C.1.1 Bežné príjmy - daňové

Tabuľka č.4

<b>Kategória</b>	<b>Názov</b>	<b>Suma v €</b>	<b>Podiel v %</b>
110	Dane z príjmov a kapitálového majetku	483 672	89,81
120	Dane z majetku	34 118	6,34
130	Dane za tovary a služby	20 750	3,85
<b>Návrh rozpočtu bežných príjmov daňových na rok 2020</b>		<b>538 540</b>	<b>100</b>

Hlavným zdrojom bežných príjmov - daňových, je výnos dane z príjmov, ktorý tvorí skoro 90% bežných príjmov- daňových. Zvýšený príjem sa očakáva na podpoložke 111003 Výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve

Vývoj bežných príjmov - daňových za roky 2017–2018, očakávané plnenie za rok 2019 a predpoklad na rok 2020

Tabuľka č.5

Kategória	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
	Plnenie v €	Plnenie v €	Očakávaná plnenie v €	Návrh v €
<b>110</b>	405 063,63	440854,19	483 672	483 672
<b>120</b>	33 906,90	33 344,06	34 118	34 118
<b>130</b>	18 037,95	17 595,36	18 240	20 750

Z tabuľky je zrejmé, že najvyšší objem z bežných príjmov daňových predstavujú príjmy na kategórii 110 Dane z príjmov a kapitálového majetku navrhnuté pre rok 2020 sú najvyššie za porovnávané roky 2017–2018 a na rovnakej úrovni ako je očakávané plnenie v roku 2019.

#### C.1.2. Bežné príjmy - nedaňové

Tabuľka č.6

Kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
210	Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	6 901	17,06
220	Administratívne a iné poplatky a platby	33 493 (7 693+25800)	82,8
240	Úroky z domácich úverov, pôžičiek a vkladov	35	0,09
290	Iné nedaňové príjmy	20	0,05
<b>Návrh rozpočtu bežných príjmov nedaňových na rok 2020</b>		<b>40 449</b>	<b>100</b>

Hlavným zdrojom bežných príjmov - nedaňových, sú administratívne a iné poplatky (platby za ZŠ a MŠ), ktorý tvoria skoro 83% bežných príjmov- nedaňových.

Vývoj bežných príjmov - nedaňových za roky 2017–2018, očakávané plnenie za rok 2019 a predpoklad na rok 2020

Tabuľka č.7

Kategória	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
	Plnenie v €	Plnenie v €	Očakávaná plnenie v €	Návrh v €
<b>210</b>	7 005,05	6 525,27	6 301	6 901
<b>220</b>	17 664,29	39 749,8	41 233	33 493
<b>240</b>	32,31	50,24	35	35
<b>290</b>	10 747,03	2 243,41	20	20

#### C.1.3 Tuzemské bežné granty a transfery

Tabuľka č.8

Kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
310	Tuzemské granty a transfery	<b>185157</b> (185 017+ 140)	100
<b>Návrh tuzemských grantov a transferov na rok 2020</b>		<b>185157</b>	100

Vývoj tuzemských grantov a transferov za roky 2017–2018, očakávané plnenie za rok 2019 a návrh na rok 2020

Tabuľka č.9

Katégorieia	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
	Plnenie v €	Plnenie v €	Očakávané plnenie v €	Návrh v €
<b>310</b>	198 647,27	187 125,85	170 128	185 157

Návrh rozpočtu pre rok 2020 je vyšší ako predpokladané plnenie za rok 2019 z dôvodu transferu na stravu pre deti.

## C.2 Bežné výdavky

Návrh rozpočtu bežných výdavkov na rok 2020 je vo výške 737 142,-€. Návrh rozpočtovaných bežných výdavkov (hlavná kategória 600) na rok 2020 ako aj skutočné čerpanie za roky 2017–2018 a očakávané čerpanie za rok 2019 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č.10

Trieda	Hlavná kategória 600 -Bežné výdavky			
	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
	Skutočné čerpanie v €	Skutočné čerpanie v €	Očakávané čerpanie v €	Návrh v €
01 Všeobecné verejné služby	149 220,63	147 872,41	170 540	176 176
03 Verejný poriadok a bezpečnosť	9 122,33	7 827,15	4 715	2 844
04 Ekonomická oblasť	28 021,83	20 789,77	28 487	27 055
05 Ochrana životného prostredia	24 467,26	20 114,15	25 200	28 800
06 Bývanie a obč. vybavenosť	23 521,92	33 800,85	39 200	38 650
08 Rekreačné, kultúra, nábož.	61 582,1	63 313,79	79 539	72 877
09 Vzdelávanie (ZŠ s MŠ)	315 190,86	339 636,09	377 435	380 190
10 Sociálne zabezpečenie	7712,55	8 711,95	10 350	10 550
<b>Spolu</b>	<b>618 839,49</b>	<b>642 066,16</b>	<b>735 466</b>	<b>737 142</b>

Návrh rozpočtu bežných výdavkov na rok 2020 je najvyšší za porovnávané roky 2017–2018 a v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roku 2019 je vyšší o 0,23%, čo predstavuje nárast o 1 676,-€.

## D. KAPITÁLOVÝ ROZPOČET

### D.1 Kapitálové príjmy

Kapitálové príjmy sú na rok 2020 rozpočtované vo výške 58 900,-€ z tuzemských kapitálových grantov a transferov určených na:

- rekonštrukciu a modernizáciu stavieb (zateplenie OcÚ a MŠ)

Tabuľka  
č.11

Katégorieia	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
	Plnenie v €	Plnenie v €	Očakávaná plnenie v €	Návrh v €
<b>230</b>	138,24	544,09		
<b>320</b>		91 712	330 830	58 900

### D.2 Kapitálové výdavky



Kapitálové výdavky na rok 2020 sú rozpočtované vo výške 34 000,-€. Návrh rozpočtovaných kapitálových výdavkov (hlavná kategória 700) na rok 2020 ako aj skutočné čerpanie za roky 2017–2018 a očakávané čerpanie za rok 2019 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č.12

Trieda	Hlavná kategória 700 -Kapitálové výdavky			
	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
	Skutočné čerpanie v €	Skutočné čerpanie v €	Očakávané čerpanie v €	Návrh v €
01 Všeobecné verejné služby				7 000
03 Verejný poriadok a bezpečnosť				
04 Ekonomická oblasť	191 841,31		12 000	
05 Ochrana životného prostredia				
06 Bývanie a obč. vybavenosť	5 090,94	103 846,14	402 820	27 000
08 Rekreačné, kultúra, nábož.	5 555,02			
09 Vzdelávanie (ZŠ s MŠ)				
10 Sociálne zabezpečenie				
<b>Spolu</b>	<b>202 487,27</b>	<b>103 846,14</b>	<b>414 820</b>	<b>34 000</b>

Kapitálové výdavky na rok 2020 sú rozpočtované na obstaranie kapitálových aktivít ako je realizácia nových stavieb – urnový háj, nákup pozemkov, rekonštrukcia stavieb – požiarna zbrojnica a projektová dokumentácia.

Návrh rozpočtu kapitálových výdavkov pre rok 2020 je v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roku 2019 nižší o 384 820,00 €, čo predstavuje pokles o 91,88%. Hlavným dôvodom tohto poklesu je skutočnosť že v roku 2019 boli plánované výdavky na hasičskú zbrojnicu (48 490,- €) a na rekonštrukciu a modernizáciu stavieb OcÚa MŠ (335 730,- €) v celkovej výške 384 220,- €, z toho vlastné zdroje 18 500,- € a zo štátneho rozpočtu (dotácie) 365 720,- €. Z uvedeného je zrejme že bez transferov zo štátneho rozpočtu (nutnosť reagovať na rôzne výzvy) obec nie je schopná realizovať z vlastných zdrojov kapitálové aktivity vo väčšom rozsahu.

## E. FINANČNÉ OPERÁCIE

### E.1 Finančné operácie – príjmy

Na rok 2020 nie sú rozpočtované žiadne príjmové finančné operácie.

### E.2 Finančné operácie – výdavky

Na rok 2020 sú finančné operácie vo výdavkovej časti rozpočtované vo výške 16 680,-€ z toho výdavky na splácanie úveru zahŕňajú splácanie:

- úveru č. 21/021/10 PRIMA BANKA, istina v roku 2020 bude vo výške 16 680,-€, Splatnosť úveru je v roku 2025.

## F. NÁVRH ROZPOČTU NA ROK 2020

Súhrnný návrh rozpočtu obce na rok 2020 je nasledovný:

Tabuľka č.13

Návrh rozpočtu na rok 2020		
<b>Bežný rozpočet</b>	Príjmy	<b>764 146</b>
	Výdavky	<b>737 142</b>

	Prebytok/schodok	+ 27004
<b>Kapitálový rozpočet</b>	Príjmy	58 900
	Výdavky	34 000
	Prebytok/schodok	+ 24 900
<b>Finančné operácie</b>	Príjmy	0
	Výdavky	16680
	Prebytok/schodok	-16 680
<b>Celkom</b>	Príjmy	823 046
	Výdavky	787 822
	<b>Rozdiel</b>	+ 35 224

Bežný rozpočet spĺňa podmienku zák. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, § 10 odst.7, kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet na rok 2020 je postavený ako prebytkový vo výške 27 004,-€.

Kapitálový rozpočet. Podľa citovaného zákona kapitálový rozpočet môže byť postavený ako vyrovnaný alebo prebytkový. Kapitálový rozpočet môže byť postavený aj ako schodkový, ak je tento schodok možné kryť prebytkom bežného rozpočtu, zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, resp. návratnými zdrojmi financovania. Kapitálový rozpočet pre rok 2020 je postavený ako prebytkový.

Návrh finančných operácií je navrhnutý ako schodkový vo výške 16 680,-€.

Návrh rozpočtu na rok 2020 je postavený ako prebytkový vo výške 35 224,- €.

## G. ZÁVER

Návrh rozpočtu na rok 2020 a návrh viacročného rozpočtu obce je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený v obci na vývesnej tabuli pred obecným úradom v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Aj keď návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom, vo forme v akej bol zverejnený dáva minimálnu až žiadnu možnosť pripomienkovania zo strany občanov (treba si uvedomiť že prostriedky rozpočtu obce sú prostriedkami všetkých občanov obce) nakoľko v časti bežný rozpočet – výdavky, boli uvedené nasledujúce položky: Tovary a služby 17x, Bežné transfery 7x, Úroky 1x a Mzdy, platy, poistné.. 9x. Z takto uvedených položiek nie je vôbec jasné na aký účel, do akých oblastí sú plánové výdavky. Tak isto pri kapitálovom rozpočte v časti výdavky je uvedené len: Obstarávanie kapitálových aktív 3x.

Pri spracovaní rozpočtu na nasledujúce roky 2021 – 2023 odporúčam zverejniť keď už nie podpoložkový rozpočet, tak aspoň komentár k návrhu rozpočtu kde by zo strany obce boli uvedené výdavky nutné na chod obce, hlavné úlohy a ciele (aj s návrhom na finančné krytie)

ktoré má obec v pláne realizovať. Napr. celkové výdavky na chod obce, t.j. náklady ktoré musia byť uhradené (mzdy, energie, nájom, prevádzka strojového zariadenia, rôzne poplatky..) a konkrétne ciele a úlohy ktoré chce obec realizovať (nákup pozemkov, výstavba ciest, opravy rekonštrukcie budov atď.), výdavky na ZŠ a MŠ.

Na záver konštatujem, že predložený návrh rozpočtu Obce Podbiel na rok 2020 spĺňa všetky zákonné ustanovenia dotknutých všeobecne záväzných právnych predpisov a odporúčam obecnému zastupiteľstvu schváliť predložený návrh rozpočtu na rok 2020 a viacročný rozpočet zobrať na vedomie

5. december 2019

Ing. Miroslav BULLA  
Hlavný kontrolór obce Podbiel

Počet listov:  
Výtlačok jediný  
Registratúrna značka - LF 4  
Znak hodnoty a lehota uloženia – 5